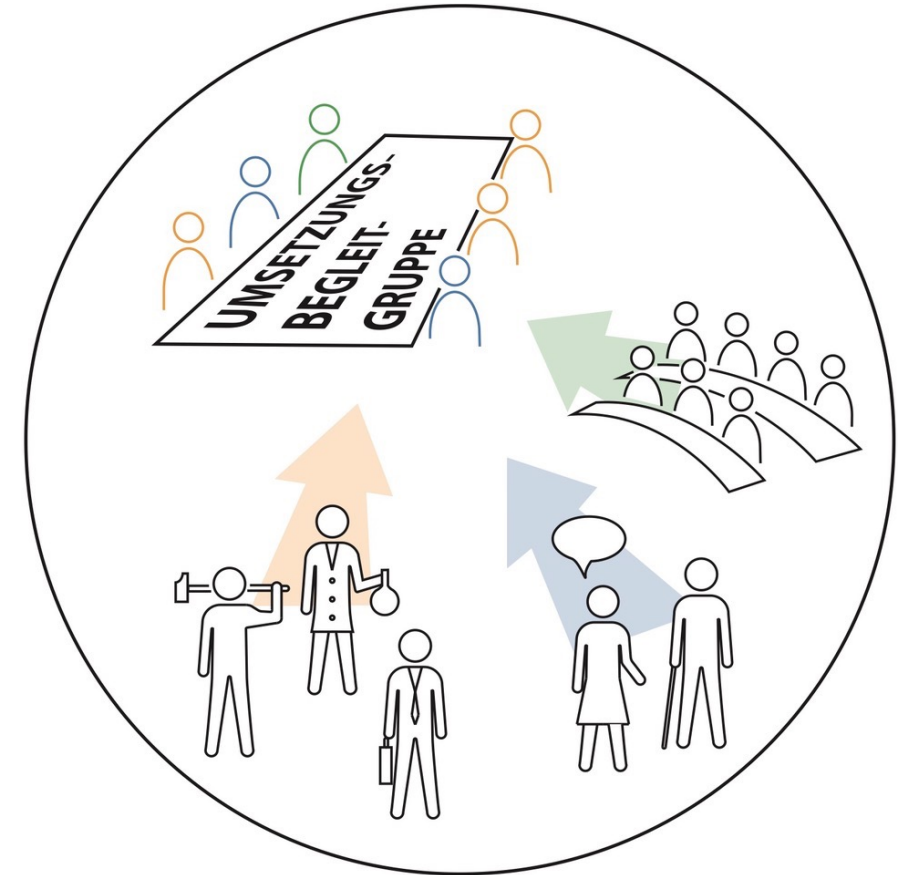


Das Bürger:innenrat PLUS – Modell: Wie bringen wir Beteiligungsergebnisse in die Umsetzung?



Marina Leibfried, Leibfried Prozessbegleitung

Der Bürger:innenrat PLUS wurde von Marina Leibfried ([Leibfried Prozessbegleitung](#)), Dr. Carsten Berg ([ECI e.V.](#)) und Dr. Peter Behrendt ([AllWeDo e.V.](#)) entwickelt und 2023 publiziert: www.buergerrat-plus.eu



Bürger:innenrat PLUS im Kontext von Demokratie & Beteiligung

- **Geloste Bürger:innenräte** sind in den letzten Jahren zu einem **Kernelement der Beteiligungskultur** in Deutschland geworden
- **Doch: Traditionelle Bürger:innenräte reichen nicht aus**, um demokratische Handlungsfähigkeit angesichts kritischer gesellschaftlicher Herausforderungen zu stärken

→ Es braucht eine Erweiterung:

Die systematisch geplante Umsetzungsbegleitung – ein Bürger:innenrat PLUS

- Das Modell des Bürger:innenrat PLUS dient dazu, **Beteiligungsprozesse adäquat zu designen**
- Es wurde ausgehend von Bürger:innenräten entwickelt, ist aber analog **für alle weiteren Arten von Beteiligungsprozessen nutzbar**

→ Immer, wenn es um komplexere Umsetzungsfragen geht, sollte die Umsetzung mitgedacht werden

Beteiligung PLUS – Beteiligung mit Umsetzungsbegleitung

Klima Bürger:innenrat Region Freiburg



Wie erreicht die Region 100 % Erneuerbare Energien?

- **Interkommunaler Bürger:innenrat** initiiert durch Bürgerinitiative
- **Losprinzip:** 91 geloste Bürger:innen aus der Region
- 25 Fachinputs durch **Expert:innen**
- **5 Sitzungen:** Zeit für Austausch und Aushandlungsprozess in mit DF moderierten Kleingruppen
- Diskussion der Ergebnisse mit Bürgerschaft am „**Tag der Märkte**“
- **Breit besetzter Beirat** begleitet den Prozess
- Ergebnis ist ein **Bürgergutachten** mit 48 Empfehlungen für die Region



Modelleinführung: Die Drei Säulen der Demokratie verzahnen

Klassische demokratische Entscheidungsprozesse beinhalten **drei Prozessphasen**:

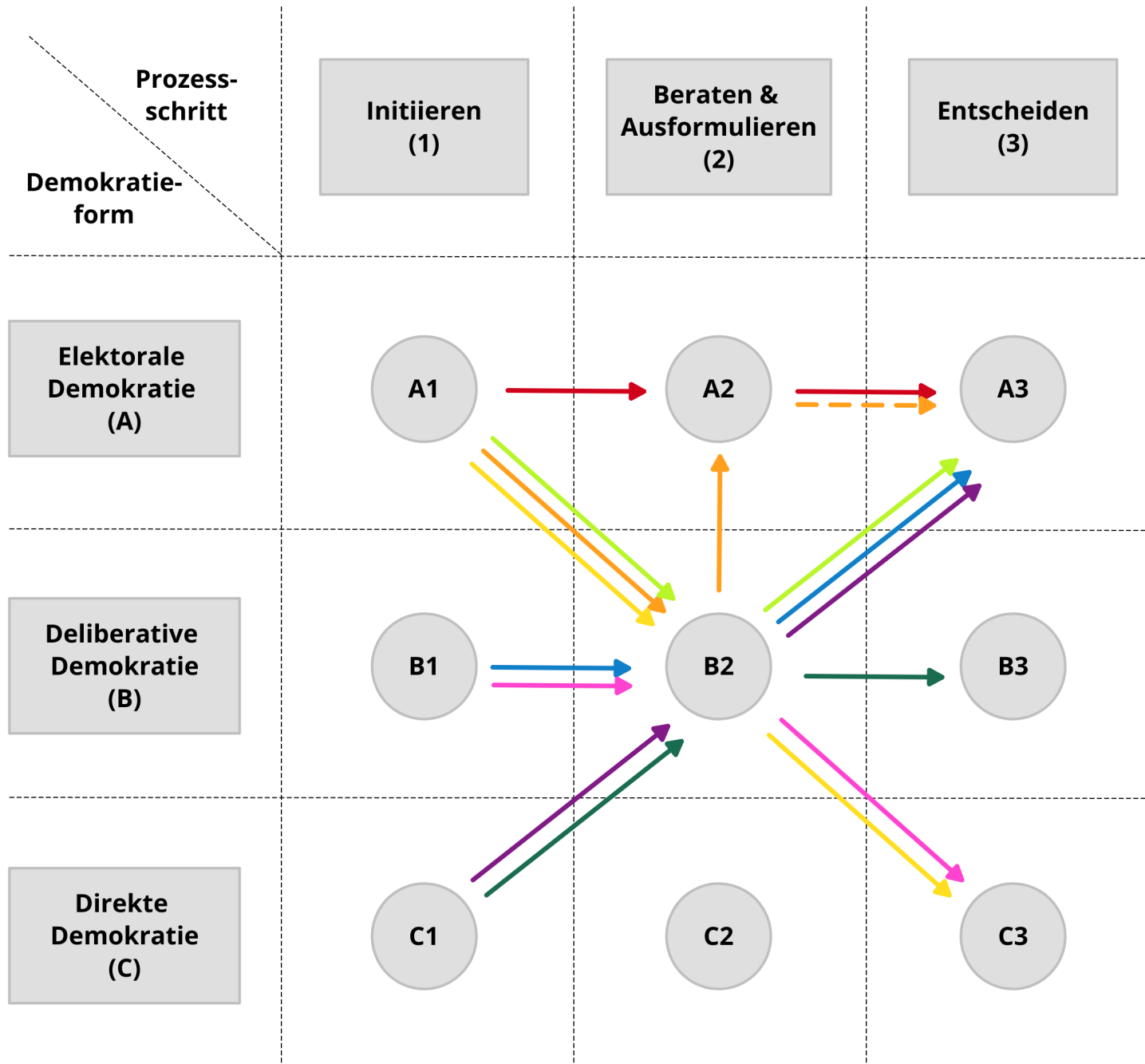
- (1) Initiieren
- (2) Beraten & Ausformulieren
- (3) Entscheiden

Diese drei Phasen können mit allen **drei Säulen** der Demokratie verbunden werden:

- (A) Elektorale Demokratie
- (B) Deliberative Demokratie
- (C) Direkte Demokratie

Das Modell (nächste Folie) ermöglicht einen schnellen Überblick und ein tiefergehendes Verständnis von Mitwirkungsmöglichkeiten und Machtverhältnissen in politischen Entscheidungsprozessen.

Prozessschritt \ Demokratieform	Initiieren (1)	Beraten & Ausformulieren (2)	Entscheiden (3)
Elektorale Demokratie (A)	A1	A2	A3
Deliberative Demokratie (B)	B1	B2	B3
Direkte Demokratie (C)	C1	C2	C3



A1-A2-A3 (rot):
heutige
repräsentative
Demokratien

A1-B2-A3 (grün):
klassische geloste
BR

**A1-B2-A2-(A3)
(orange):** meist
tatsächliche BR

A1-B2-C3 (gelb):
Irisches BR-Modell

B1-B2-A3 (blau):
Ostbelgien-Modell

B1-B2-C3 (rosa):
Altgriechisches
Modell

C1-B2-A3 (lila):
Vorarlberger
Modell

**C1-B2-B3
(dunkelgrün):**
Danziger Modell

Typologie von Bürgerräten:
Dr. Carsten Berg



Der Bürger:innenrat PLUS – ein Bürger:innenrat mit Umsetzungsbegleitung

Warum Umsetzungsbegleitung?

- Bei komplexen Transformationsthemen wie Klima reichen Empfehlungen nicht aus – **es geht um die Umsetzung.**
 - Wie geht es nach dem Bürger:innenrat weiter? Das ist die entscheidende Frage, wenn das Format **Wirkung erzielen** soll.
 - Die **Art der Herausforderung** (Verständnis, Entscheidung, Umsetzung) muss sich im Prozessdesign widerspiegeln.
 - „**Umsetzungsprobleme**“ brauchen nach der Entscheidung eine **Umsetzungsbegleitung.**
- Wir schlagen daher eine zweifache Erweiterung des Modells vor.

Demokratieform	Akteur:in / Zielgruppe	Prozessschritt		
		Initiieren (1)	Beraten & Ausformulieren (2)	Entscheiden (3)
Elektorale Demokratie (A)	Politik und Verwaltung (A)	A1	A2	A3
Deliberative Demokratie (B)	Geloste Bürger:innen (B)	B1	B2	B3
Direkte Demokratie (C)	Alle Bürger:innen (C)	C1	C2	C3

Demokratieform	Akteur:in / Zielgruppe	Prozessschritt			
		Initiieren (1)	Beraten & Ausformulieren (2)	Entscheiden (3)	Umsetzen (4)
Elektorale Demokratie (A)	Politik und Verwaltung (A)	A1	A2	A3	A4
Deliberative Demokratie (B)	Geloste Bürger:innen (B)	B1	B2	B3	B4
Direkte Demokratie (C)	Alle Bürger:innen (C)	C1	C2	C3	C4

Demokratieform	Akteur:in / Zielgruppe	Prozessschritt			
		Initiieren (1)	Beraten & Ausformulieren (2)	Entscheiden (3)	Umsetzen (4)
Elektorale Demokratie (A)	Politik und Verwaltung (A)	A1	A2	A3	A4
Deliberative Demokratie (B)	Geloste Bürger:innen (B)	B1	B2	B3	B4
Direkte Demokratie (C)	Alle Bürger:innen (C)	C1	C2	C3	C4
	Gesellschaftl. Akteur:innen (D)	D1	D2	D3	D4

Bürger:innenrat PLUS (bipar, 2023):
Marina Leibfried,
Dr. Carsten Berg,
Dr. Peter Behrendt

Bürger:innenrat PLUS – ein Bürger:innenrat mit Umsetzungsbegleitung

Wir empfehlen für zukünftige Bürger:innenräte und andere Beteiligungsprozesse:

1. Der Prozess hört nicht mit dem Bürgergutachten auf: Die **Umsetzung muss von Anfang an mit konzipiert, aktiv begleitet und finanziert werden**. Neue Formate für die Umsetzungsbegleitung sollten entwickelt und erprobt werden.

→ „**Beteiligung mit Umsetzung!**“

2. Die Adressat:innen der Empfehlungen sollten vielfältiger gedacht werden: Es braucht **alle gesellschaftlichen Ebenen** für die Umsetzung transformativer Prozesse.

→ „**Umsetzung mit Beteiligung!**“

Vom Bürger:innenrat PLUS zu Beteiligung PLUS

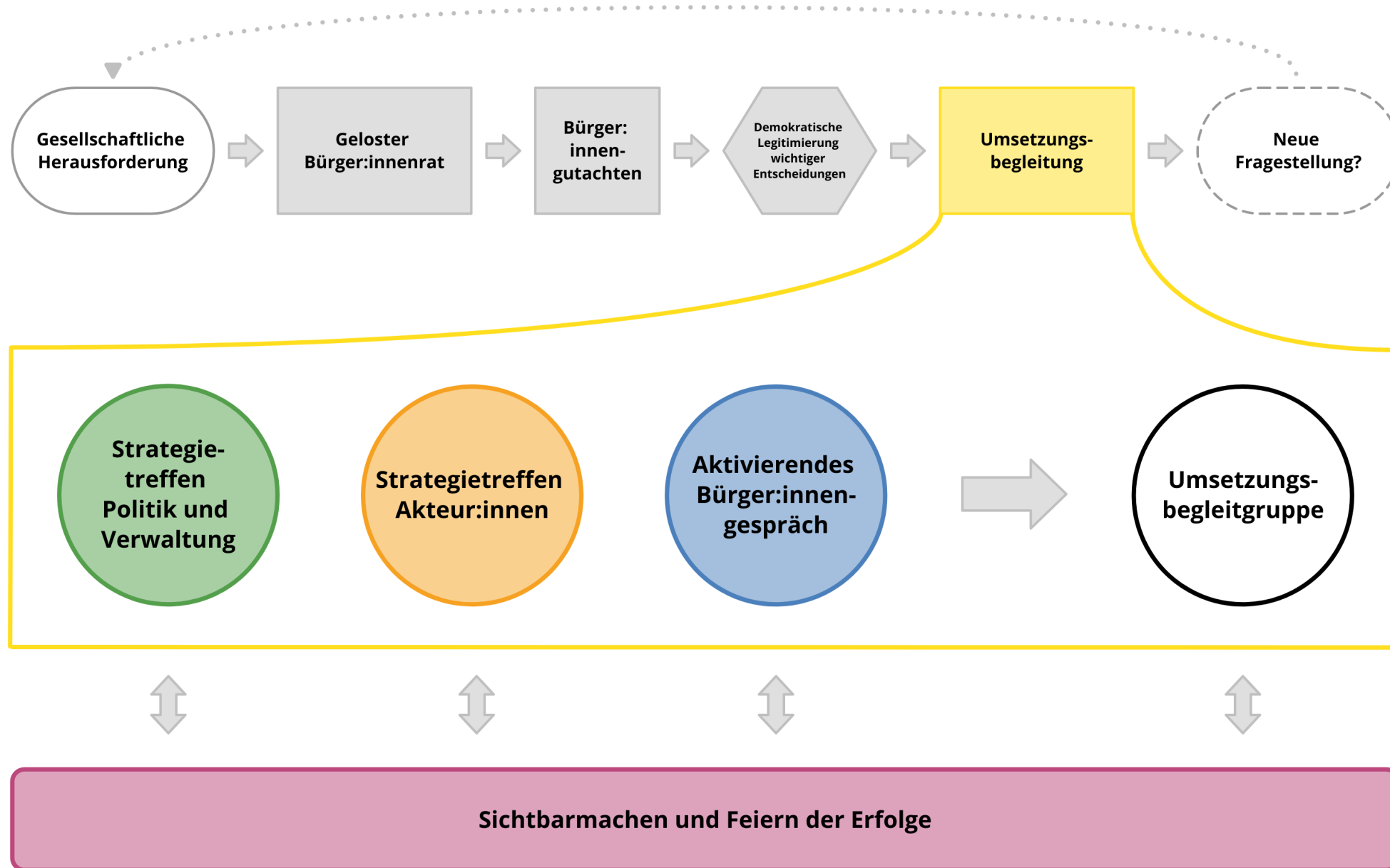
Nicht nur bei Bürger:innenräten, sondern bei Beteiligung allgemein gilt:

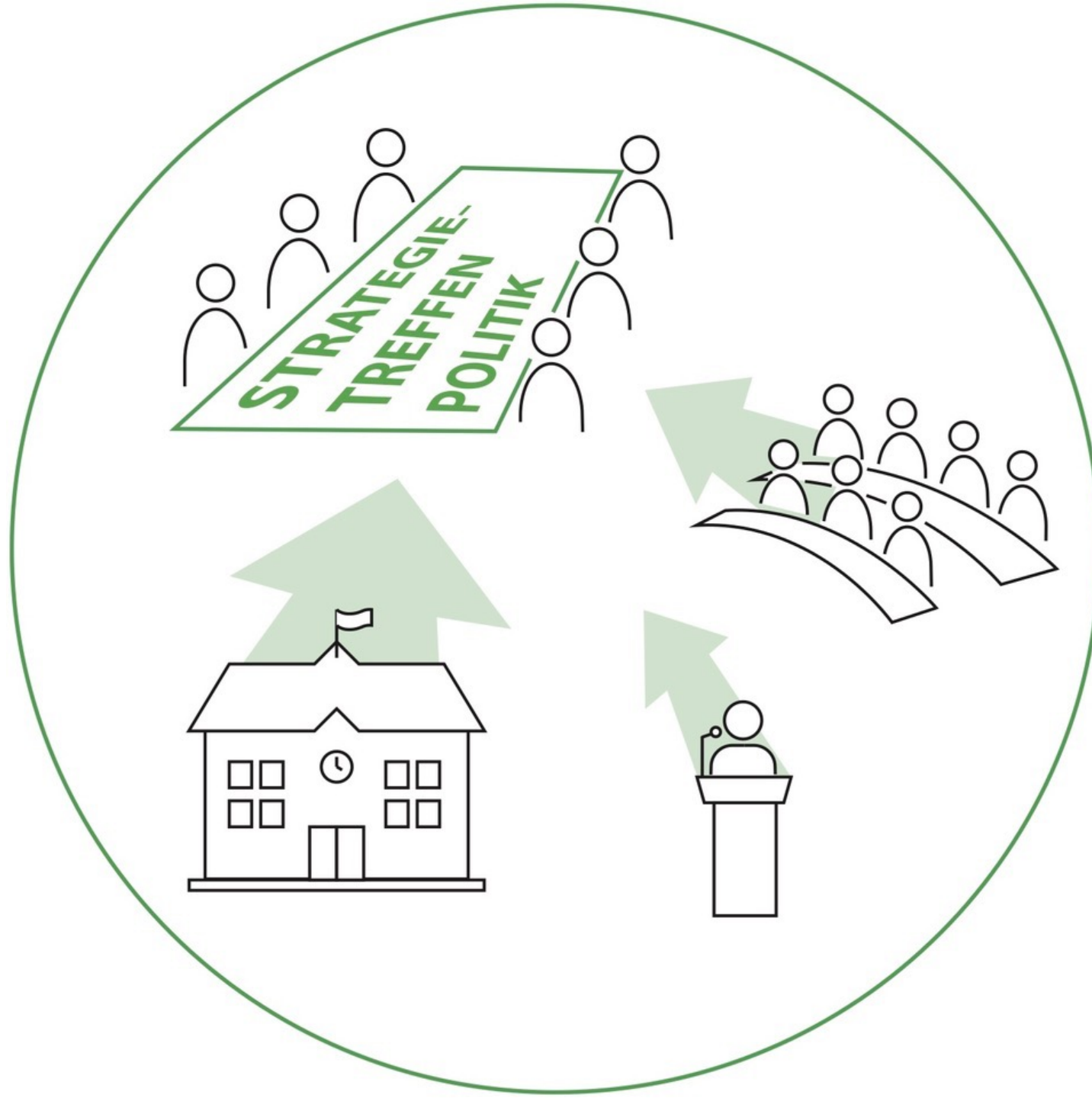
Bei komplexen Umsetzungsfragen die Umsetzung mitdenken: **Beteiligung PLUS – Beteiligung mit Umsetzungsbegleitung**

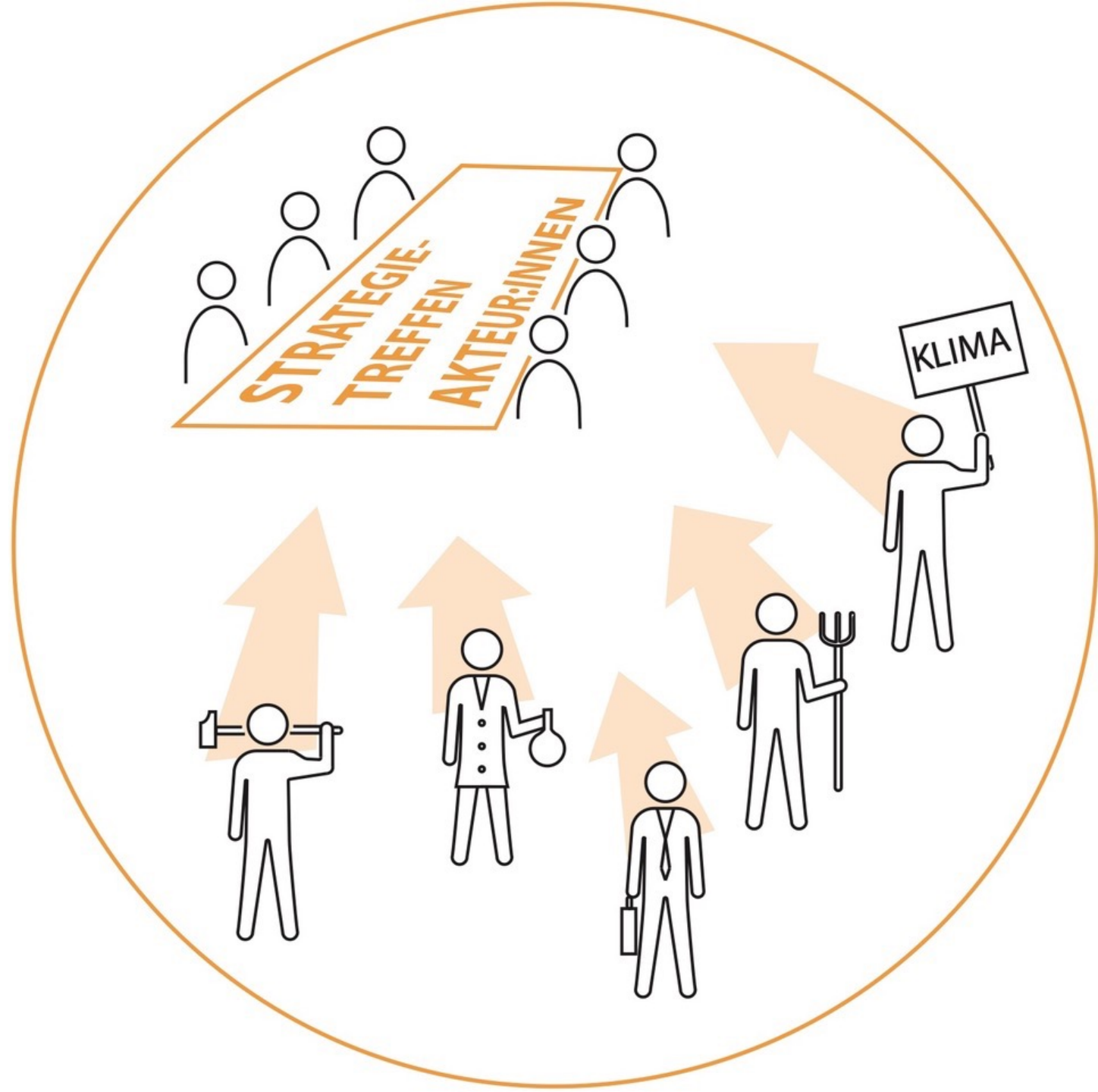
→ Das Modell bietet den theoretischen Reflexionsrahmen für das Prozessdesign.
Für die konkrete Umsetzung spielt u.a. die Ebene der Durchführung (Kommune, Land, Bund, EU...) eine wichtige Rolle

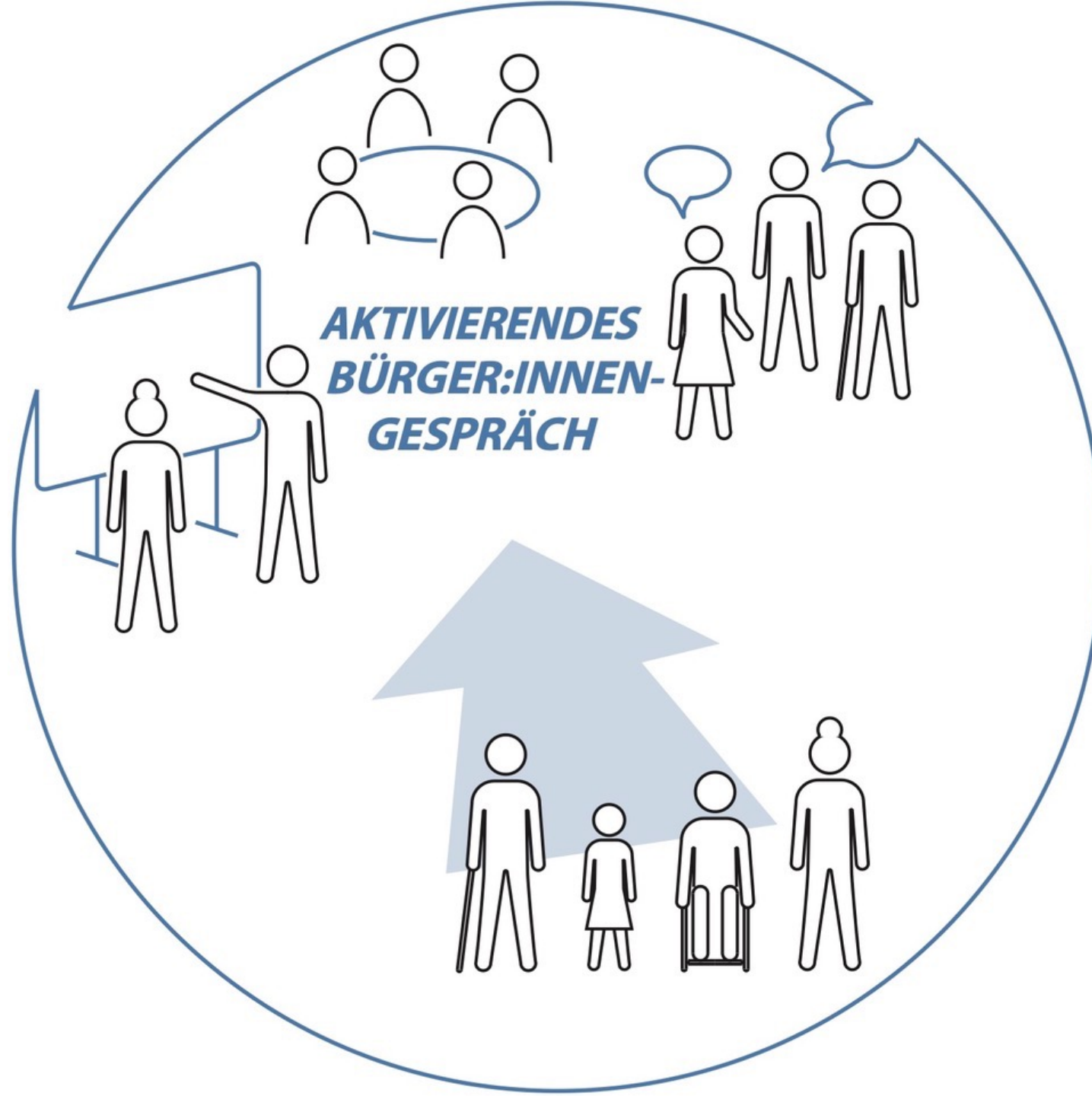
Unsere Vision: viele Gestaltungsvarianten und gute Umsetzungsbeispiele sammeln und zugänglich machen → zu „Beteiligung PLUS“ inspirieren!

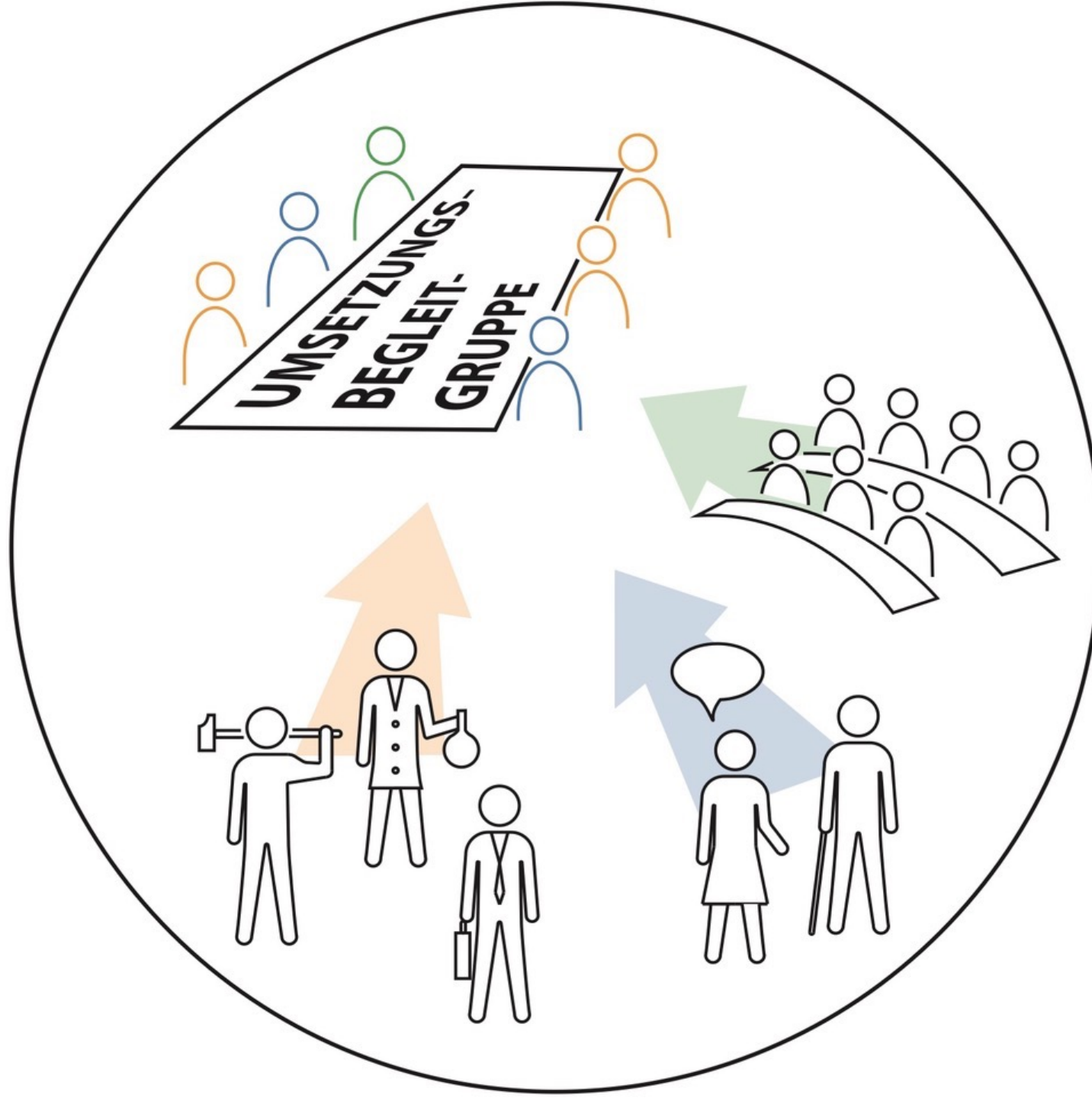
Freiburger Bürger:innenratsmodell: Eine Designvariante des Bürger:innenrat PLUS

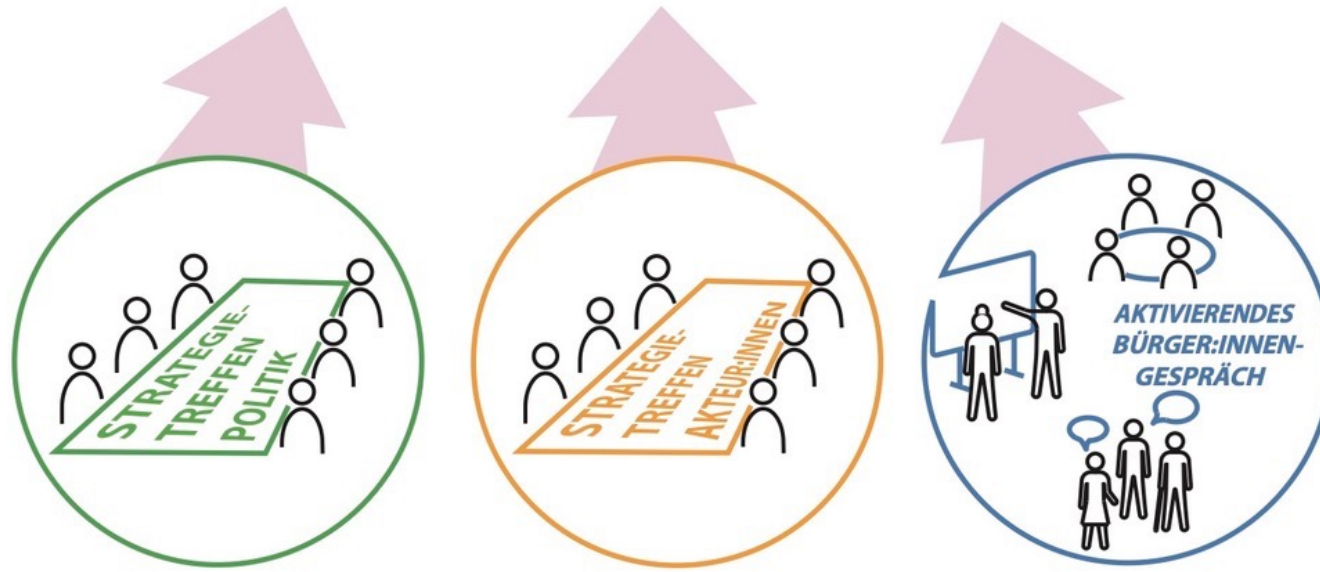
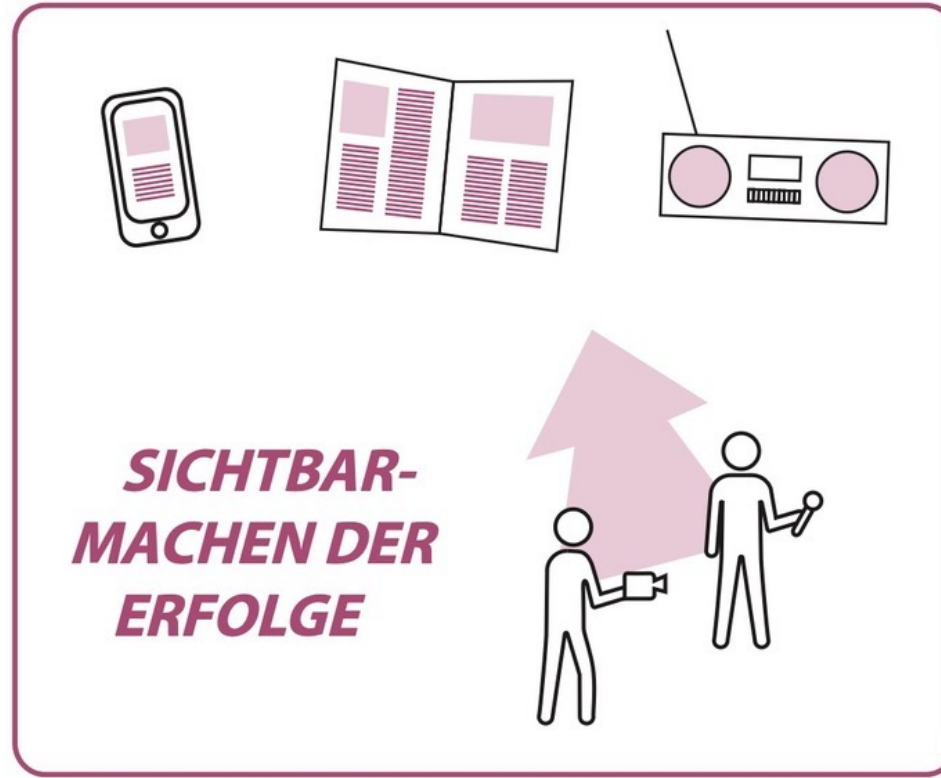












Vielen Dank!

Mehr Informationen finden Sie unter: www.buergerrat-plus.eu

Folien und Grafiken: © Leibfried Prozessbegleitung



Klimagespräch Freiburg 2023, Foto: Julie Janda für AllWeDo e.V.